



Центр свободной журналистики

Правда – наше оружие.

FREEPRESSA. Свидетельство о регистрации сетевого издания в качестве СМИ ЭЛ № ФС77-77764 от 19 февраля 2020 г. выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Адрес редакции: 620010, Екатеринбург, ул.Грибоедова, д.32/20, оф.1213, сайт: <http://freepressa.ru/>, эл.почта: fp@freepressa.ru, тел.: +7 922 179 5452.

Исх. № АН-9
От «11» 08 2021г.

Руководителю Администрации
Президента Российской
Федерации
Господину Вайно А.Э.

РЕДАКЦИОННОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

Уважаемый Антон Эдуардович!

В Оренбургской области запущен процесс приватизации международного аэропорта «Оренбург» - единый имущественный комплекс аэропорта в Оренбурге и филиала в Орске. На наш взгляд, процесс приватизации проходит с нарушением действующего Законодательства.

На сайте www.torgi.gov.ru размещена информации о проведении торгов по продаже акций АО «Международный аэропорт «Оренбург» (извещение № 030821/0530477/12):

«Акции акционерного общества «Международный аэропорт «Оренбург». 100% (сто процентов) Акции, то есть 5 847 540 обыкновенных Акции в бездокументарной форме (государственный регистрационный номер выпуска 1-01-12915-К). Полное наименование эмитента Акционерное общество «Международный аэропорт «Оренбург». Сокращенное наименование эмитента АО «Аэропорт Оренбург».

Дата проведения торгов - 03 сентября 2021 г.

Публично о проведении продажи аэропорта сообщил Министр природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Александр Самбурский, который заявил, что продажа аэропорта проводится через процедуру приватизации и преобразование ГУП «Аэропорт Оренбург» в акционерное общество, с последующей передачей акций в ГУП «Областной

имущественный фонд» и последующим отчуждением акций покупателю с одновременным заключением инвестиционного соглашения.

По словам министра, вариант – прямая продажа 100% акций из бюджета области не был принят, поскольку при таком раскладе правительство не сможет обременить покупателя обязательствами по реконструкции аэровокзала и сохранения коллектива.

Редакция сетевого издания «Фрипресса» («Центр свободной журналистики») внимательно следила за развитием ситуации, сложившейся в связи с приватизацией АО «Аэропорт Оренбург». И события, которые происходили вокруг приватизации аэропорта вызывают вопросы.

9 марта 2021г. согласно данным сайта госзакупок, АО «Аэропорт Оренбург» провело закупку у единственного поставщика услуг по определению рыночной стоимости пакета акций АО «Аэропорт Оренбург», размером 100% с указанием цены одной акции (закупка № 32110059689).

Единственным поставщиком услуг по оценке акций оказалась московская фирма «Международный Бизнес Центр: консультации, оценка» (ЗАО «МБЦ»). Эта фирма ранее становилась победителем торгов, которые АО «Аэропорт Оренбург» проводил в начале 2021 года (номер закупки № 32009834204), но эти торги были признаны несостоявшимися.

После того, как торги не состоялись, дирекция аэропорта произвела оценку акций уже без торгов.

В марте 2021г. гендиректор АО «Аэропорт Оренбург» Андрей Крицкий принял решение о закупке у единственного поставщика товаров, сославшись на Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Аэропорт Оренбург».

Сделка по оценке акций проведена *как обычная хозяйственная сделка* по текущей деятельности аэропорта на сумму до 500 000 рублей.

Если принять во внимание, что оценка акций в последующем была положена в продажную стоимость пакета акций, объективно к обычной хозяйственной деятельности предприятия такую сделку отнести нельзя, а, следовательно, в обязательном порядке должны были проводиться торги для оценки акций.

Редакция «Центр свободной журналистики» направила несколько запросов в Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области с просьбой разъяснить процессы, происходящие с акциями АО «Аэропорт Оренбург».

Ответом Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 30.04.2021г. № АС-12-22/9490 за подписью Министра Самбурского А.М. сообщалось о приватизации АО «Аэропорт Оренбург» в виде преобразования в акционерное общество *завершилась на 26.11.2020 г.*

Пояснялось, что закупка услуг по оценке осуществлялась не с целью продажи акций, а с целью «проработки вариантов по привлечению инвестиций».

Кроме того, указывалось, что в связи с завершением процедуры приватизации, сведения о приватизации, подлежащие обязательному раскрытию на сайте Министерства, к моменту ответа на запрос были удалены.

В данный момент, когда официально объявлено о проведении торгов по продаже акций АО «Международный аэропорт «Оренбург» (извещение №030821/0530477/12), стало

очевидно, что оценка акций, проведенная без торгов, положена в основу продажной стоимости акций.

Согласно Распоряжению Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 02.08.2021г. № 1741-р, за подписью Министра Самбурского А.М. продажа акций проводится на основании отчета об оценке рыночной стоимости 100% пакета акций АО «Аэропорт Оренбург», составленного ЗАО «Международный Бизнес Центр: консультации, оценка» от 10.06.2021г. №138/21.

Таким образом, согласно ответам на запросы, министр Самбурский А.М. уверял длительное время, что оценка акций проводится не для продажи акций (а в целях выяснения вариантов привлечения инвестиций), и поэтому соблюдения законодательства о приватизации в части оценки акций как бы не требуется, в итоге – эта самая оценка легла в основу определения продажной стоимости предстоящих торгов по продаже акций аэропорта.

В июне 2021 г. в СМИ г.Оренбурга распространена информация о выступлении Министра природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области Александра Самбурского, который на встрече членов регионального правительства с депутатами Заксоба заявил о стратегии передачи АО «Аэропорт Оренбург» в частные руки.

На запрос редакции «Центр свободной журналистики» получен ответ Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений от 22.06.2021г. №АС-12-22/14859 на запрос от 16.06.2021г. вх.12-22/20603.

В ответе указывается, что выбран оптимальный вариант достижения комплексного развития аэропорта «Оренбург» путем передачи на основании решения Министерства от 30.04.2021г. в хозяйственное ведение ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд» с последующей продажей на конкурсе с инвестиционными обязательствами.

При этом в ответе подчеркивается, что реализация акций аэропорта будет производится вне рамок закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» №178-ФЗ от 21.12.2001г., так как законные способы приватизации Министерству не подходят.

Получается, в обход закона о приватизации было принято решение:

- ГУП преобразовать в АО
- акции АО передать в ГУП
- ГУП продает акции предприятия с торгов.

Выглядит такой способ «приватизации», как схема.

Собственно говоря, суды по этому поводу уже высказывались.

Вывод из судебной практики: «Целью оспариваемых взаимосвязанных сделок является создание искусственного обхода норм Закона о приватизации и применение подпункта 9 пункта 2 статьи 3 названного Закона, определяющего, что действие закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении» (например, Постановление АС Московского округа от 02.03.2017г. №А40-142657/14, Постановление БААС от 01.03.2018г. № 06АП-331/2018).

Вызывает интерес тот факт, что несмотря на все полученные ответы от Министра Самбурского А.М. о том, что передача акций аэропорта в ГУП Оренбургской области

«Областной имущественный фонд» происходит не в рамках закона о приватизации, в своем выступлении Самбурский А.М. говорит именно о приватизации аэропорта.

Кроме того, в самой тендерной документации, размещенной на сайте www.torgi.gov.ru по продаже акций АО «Международный аэропорт «Оренбург» имеются ссылки на проведение торгов во исполнение «О приватизации государственного и муниципального имущества» № 178-ФЗ от 21.12.2001г.

Так, о требованиях закона № 178-ФЗ от 21.12.2001г. говорится в п.8.1 «Информационного сообщения», а также в самой заявке, которую претендент на участие в торгах, направляет в комиссию.

В заявке на участие претендент обязан указать, что он подтверждает, что соответствует требованиям, установленным Информационным сообщением, а также статьей 5 Федерального закона от 21 декабря 2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Получается, с одной стороны, Министерство опровергло сведения о проведении продажи акций по закону о приватизации № 178-ФЗ от 21.12.2001г., тем самым, избежало выполнение требований закона, направленных на обеспечение защиты интересов государства, принципов прозрачности, конкурентности, а, с другой стороны, в тендерной документации сослалось на продажу акций в русле закона о приватизации.

В итоге «как бы приватизация» идет по требованиям закона о приватизации.

К условиям и порядку проведения торгов по продаже акций аэропорта возникло тоже много вопросов.

Тендерная документация, которая подготовлена организатором торгов по продаже акций АО «Аэропорт «Оренбург», содержит такие документы как предварительный договор купли-продажи и инвестиционное соглашение.

Министр Самбурский А.М. в своем выступлении подчеркнул, что выбор способа продажи аэропорта продиктован желанием сохранить аэропорт и его реконструировать.

Судя по тендерной документации, о вложениях в реконструкцию СОБСТВЕННЫХ средств инвестора, речи не идет. Согласно договору, потенциальный покупатель может привлекать кредитные средства, при этом никаких ограничений на использование покупаемой собственности в качестве залога по кредитам не прописано. То есть, потенциальный покупатель сможет получить в собственность два аэропорта и сразу же использовать их для кредитования в банках.

Возникает вопрос, в чем заключается инвестиционный характер сделки, если инвестор будет закладывать имеющееся имущество и за счет этих денежных средств реконструировать аэропорт.

Для чего нужно было передавать аэропорт в частные руки, если получить кредит могло само АО «Аэропорт Оренбург», не отчуждая акции из собственности Оренбургской области?

В проекте договора купли – продажи, и условиях торгов нет никаких ограничений по использованию аффилированных покупателю компаний для проведения ремонтных и

строительных работ. Как можно раздуть сметы, когда ты сам делаешь и сам платишь, известно уже давно и хорошо. При этом мы практически убеждены, что покупателем окажется именно АО «Аэропорты Регионов», который на сегодняшний день уже проявило интерес.

Возникает ещё один важный вопрос. Почему в сделке по продаже государственного имущества, принадлежащего Оренбургской области, стороной выступает подведомственный ГУП, а не министерство имущества региона как учредитель продаваемого АО? Срок исполнения инвестиционного договора может уйти на уровень 2028 года, тогда как согласно федеральному законодательству такая форма собственности как ГУП должна будет уйти в небытие (за очень редким исключением). И не получится ли, что ГУП «Областной имущественный фонд» будет не реорганизован, а ЛИКВИДИРОВАН? И кто тогда станет владельцем обязательств покупателя аэропортов Оренбурга и Орска? Останется ли какой-то покупатель с активами аэропорта, но без выполнения своих обязательств перед бюджетом?

На основании вышеизложенного, прошу провести проверку и установить, являются ли действия региональных властей обоснованными с точки зрения выполнения требований закона Федерального закона от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», обязательных к применению при приватизации на всей территории России.

Главный редактор



• /Румянцев М.М./